



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DIRETTIVO

n. 20

del 30/11/2020

OGGETTO: mobilità volontaria esterna per la copertura, mediante passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 30 d. lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di una posizione dirigenziale a tempo indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia. Presa d'atto della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte n. 713/2020 e successiva espressione di specifici indirizzi procedurali.

L'anno duemilaventi addì trenta del mese di novembre alle ore 17.50, in video conferenza tramite la piattaforma Skype causa emergenza Covid-19, previa l'osservanza di tutte le disposizioni di legge e le formalità vigenti, si è riunito, per convocazione del Presidente, il Consiglio Direttivo dell'Ente di gestione delle Aree Protette della Valle Sesia.

Assume la Presidenza il Sig. Paolo Ferrari assistito dal Dott. Andrea De Giovanni con funzioni di Segretario verbalizzante.

Il Presidente dà incarico al Segretario di procedere all'appello dei Consiglieri:

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
FERRARI PAOLO	X	
FERRARIS GIUSEPPE	X	
ANNOVAZZI MARIA TERESA	X	
DEGASPARIS ANDREA	X	
TAMBORNINO EGIDIO	X	
VAIRA FILIBERTO		X

Dei quali sono presenti n. 5

Riconosciuta la legalità della seduta, essendo presente la maggioranza assoluta dei Consiglieri in carica, ai sensi dell'art. 10 dello Statuto dell'Ente, approvato con Deliberazione del Consiglio n. 40 del 16.10.2012.

IL CONSIGLIO

Vista la Legge Regionale n. 19 del 29 giugno 2009 e s.m.i "Testo unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità".

Visto l'art. 12, comma 1, lettera k) della L.R. 19/2009 e s.m.i. "Testo unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità", che istituisce l'Ente di gestione delle aree protette della Valle Sesia, al quale sono affidati in gestione il Parco Naturale dell'Alta Val Sesia e dell'Alta Val Strona e il Parco Naturale del Monte Fenera.

Richiamato il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 12 del 5 febbraio 2020, con il quale è stato nominato Presidente dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia il Signor Ferrari Paolo.

Vista la deliberazione n. 1 del 01/03/2016 del Consiglio Direttivo dell'Ente di gestione delle aree protette della Valle Sesia con cui si sono insediati il Presidente e il Consiglio dell'Ente stesso.

Vista la D.G.R. n. 2-1528 del 19/6/2020 "Art. 29, comma 13, della l.r. 29 giugno 2009, n 19 (Testo unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità). Attribuzione pro tempore dell'incarico di Direttore dell'Ente di gestione delle Aree protette della Valle Sesia al dott. Andrea De Giovanni, Direttore dell'Ente di gestione delle Aree protette dell'Appennino Piemontese", che ha individuato, ai sensi dell'art. 29, comma 13 della l.r. 19/2009, il dott. Andrea De Giovanni, direttore dell'Ente di gestione delle Aree protette dell'Appennino piemontese, quale dirigente del Sistema delle aree regionali protette, per lo svolgimento "pro tempore" delle funzioni di Direttore dell'Ente di gestione delle Aree Protette della Valle Sesia, a far data dal 1 luglio 2020 fino alla data di assunzione del Direttore di quest'ultimo Ente.

Richiamata la Deliberazione di Consiglio Direttivo n. 14 del 1 agosto 2018 "Copertura del posto di Direttore dell'Ente di gestione delle aree protette della Valle Sesia: avvio procedure di mobilità".

Richiamato inoltre il Decreto Presidenziale n. 22 del 6 agosto 2019 "Copertura del posto di Direttore dell'Ente. Avvio procedure di mobilità".

Richiamata la D.D. n. 1 del 7 gennaio 2020 "Approvazione graduatoria della procedura di selezione per la copertura, mediante passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 30 del D.LGS. n. 165/2001 e s.m.i., di n. 1 posizione dirigenziale a tempo indeterminato dell'Ente di gestione delle Aree Protette della Valle Sesia", con la quale, preso atto dei candidati presentatisi dott.ssa Carla Prina Cerai, dott. Massimo Grisoli e dott.ssa Antonella Mollia, veniva approvata la graduatoria finale di merito, come di seguito:

1. dott.ssa Carla Prina Cerai;
2. dott. Massimo Grisoli.

Richiamata la D.D. n. 30 del 29 gennaio 2020 "Assunzione tramite mobilità volontaria esterna di n. 1 posizione dirigenziale a tempo pieno ed indeterminato dell'Ente di gestione delle Aree protette della Valle Sesia ai sensi dell'art. 30 del d. lgs 165/2001 e s.m.i.", con la quale si disponeva l'assunzione a tempo pieno e indeterminato della dott.ssa Carla Prina Cerai con decorrenza 1.6.2020.

Preso atto che in data 10 marzo 2020 con nota prot. n. 369 veniva notificato all'Ente un ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte per l'annullamento previa concessione di idonea misura cautelare dell'intera procedura relativa al bando pubblico di mobilità volontaria esterna per la copertura, a tempo pieno e indeterminato, mediante passaggio diretto tra amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di n. 1 posto di dirigente presso l'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia.

Rilevato che in data 2 maggio 2020 il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte (Sezione Prima) ha pubblicato l'ordinanza N. 00266/2020 REG.PROV.CAU. - N. 00238/2020 REG.RIC con cui fissava la trattazione di merito del ricorso nell'udienza pubblica dell'8 luglio 2020.

Richiamata la Deliberazione di Consiglio n. 7 del 25 maggio 2020 "Indirizzi operativi in merito agli effetti di cui alla determina del Direttore n. 30 del 29/1/2020 avente per oggetto: <Assunzione tramite mobilità volontaria esterna di n. 1 posizione dirigenziale a tempo pieno ed indeterminato dell'Ente di gestione delle Aree protette della Valle Sesia ai sensi dell'art 30 del D. LGS. n. 165/2001 e s.m.i.", con la quale era stato deliberato di sospendere in sede di autotutela cautelativa gli effetti della suddetta determinazione dirigenziale n. 30 del 29 gennaio 2020.

Preso atto che il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte con sentenza n. 713/2020 ha accolto il ricorso di registro generale n. 238/2020, proposto dalla dott.ssa Antonella Mollia contro l'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia, di fatto annullando la procedura di mobilità volontaria esterna per la copertura, mediante passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 30 d. lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di una posizione dirigenziale a tempo indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia.

Dato atto che ai sensi dell'art. 20 della L.R. n. 19/2009 e s.m.i. ferme restando le procedure selettive previste dalla normativa vigente, "l'incarico di direttore dell'ente di gestione è attribuito a tempo determinato, per una durata non superiore a cinque anni e non inferiore a due, rinnovabile, ad un dirigente di ruolo dell'ente".

Richiamata la deliberazione di Consiglio n. 6 del 2 marzo 2020 avente per oggetto "Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2020/2021".

Preso inoltre atto dei contenuti della D.G.R. n. 1-1823 del 7 agosto 2020 ad oggetto <"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e art. 19 della l.r. 29 giugno 2009, n. 19 "Testo unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità". Approvazione della seconda tranches delle proposte di dotazione organica degli Enti di gestione delle Aree naturali protette per l'anno 2019>, con la quale è stata da ultimo approvata la dotazione organica aggiornata dell'Ente (Allegato C), con la previsione e conferma della copertura di n. 1 dirigente a tempo pieno e indeterminato.

Considerato pertanto necessario avviare prontamente una nuova procedura assunzionale al fine di dotare quanto prima l'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia della necessaria figura dirigenziale a tempo pieno e indeterminato funzionale a espletare i compiti e le attribuzioni previste dalla L.R. n. 19/2009 e s.m.i.

Evidenziato come dal primo avvio della suddetta procedura di mobilità, avvenuta con Deliberazione di Consiglio Direttivo n. 14 del 1 agosto 2018, il quadro normativo di riferimento nonché la disciplina, siano stati più volte modificati e in parte superati da più recenti interventi legislativi, che vengono di seguito richiamati, per esigenze di sintesi e di chiarezza espositiva, unicamente nelle linee essenziali del regime attualmente applicabile.

Preso atto dei principi richiamati dall'art. 35 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. che inducono le Amministrazioni pubbliche a fornire adeguata motivazione rispetto alle modalità di reclutamento prescelte.

Richiamato l'art. 3, comma 8 della L. 19/06/2019, n. 56, che prevede, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2021, la possibilità per le Amministrazioni pubbliche di effettuare procedure concorsuali, e le conseguenti assunzioni, senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001.

Considerato come attualmente la normativa, a fronte dell'attuale periodo di emergenza epidemiologica da Covid-19, preveda la sospensione delle prove preselettive e scritte delle procedure concorsuali pubbliche.

Considerato inoltre che il perdurare, a fasi alterne, del periodo di emergenza epidemiologica da Covid-19, causerà presumibilmente analoghe restrizioni e rallentamenti anche nei prossimi periodi, allungando significativamente le tempistiche di conclusione di concorsi e selezioni pubblici.

Richiamato il valore di "principio" delle norme vigenti sullo scorrimento delle graduatorie, da ultimo ripreso dall'art. 3, comma 4 della L. 19/6/2019, n. 56 "Misure per accelerare le assunzioni mirate e il ricambio generazionale nella pubblica amministrazione", sia dei vincitori per come risulta dall'art. 4, comma 3, lett. a) del D.L. n. 101/2013 e sia degli idonei nei termini indicati nel successivo comma 3-quinquies del citato art. 4, che risulta essere il sistema "elettivo" per la copertura di posti vacanti.

Considerato pertanto il "favor" del legislatore per l'utilizzo delle graduatorie pubbliche per come emerge dalle disposizioni sopra richiamate e, in via sistemica, dall'articolo 35, comma 5-ter del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Richiamato inoltre l'art. 3, comma 61, della L. n. 350/2003 che indica di fatto la possibilità di effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate.

Vista la Deliberazione di Consiglio Direttivo n. 5 del 2 marzo 2020 "Approvazione schema di convenzione quadro in materia di procedure concorsuali per il reclutamento del personale degli Enti Parco regionali piemontesi", con la quale l'Ente aveva aderito alla convenzione quadro in materia di "concorsi unici" per il reclutamento del personale degli Enti Parco regionali.

Considerato che l'Ente di gestione delle Aree protette dell'Ossola, ente capofila per l'attuazione di una procedura di concorso pubblico "unico", per esami, volto all'assunzione di dirigenti a tempo pieno e indeterminato degli Enti Parco regionali piemontesi, con D.D. n. 60/2020 ha approvato i verbali dei lavori della Commissione giudicatrice del concorso e della graduatoria finale di merito, a oggi valida ai sensi di legge e che presenta soggetti idonei non ancora assunti.

Considerato inoltre che la suddetta graduatoria risulti a oggi l'unica vigente nell'ambito del Sistema regionale degli Enti gestori di Aree protette (Enti Parco regionali piemontesi).

Considerato pertanto opportuno per l'Ente pervenire a preventivo accordo con l'Ente di gestione delle Aree protette dell'Ossola al fine dell'utilizzo della suddetta vigente graduatoria, in considerazione dei seguenti elementi comprovanti il rispetto dell'interesse pubblico e l'imparzialità dell'azione amministrativa:

- celerità del procedimento e conseguente riduzione dei tempi di accesso al pubblico impiego;
- economicità del procedimento;
- maggiore garanzia di speditezza nell'assunzione di una figura dirigenziale a tempo pieno e indeterminato per l'Ente, funzionale a espletare i compiti e le attribuzioni previste dalla L.R. n. 19/2009 e s.m.i.;
- rispetto delle prescrizioni legate all'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- accordo tra Enti appartenenti allo stesso Sistema regionale e aderenti a Convenzione quadro in materia di procedure concorsuali comuni;
- piena corrispondenza della posizione lavorativa da ricoprire con la graduatoria in vigore che si vuole utilizzare;
- presenza della copertura finanziaria prevista nel P.T.F.P. (Piano Triennale di Fabbisogno di Personale) di cui all'articolo 6 del D.lgs. n. 165/2001 e disponibilità nella dotazione organica dell'Ente approvata dalla Regione Piemonte.

Ritenuto pertanto, a seguito di quanto sopra richiamato, di:

- prendere atto della sentenza n. 713/2020 del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte che ha annullando la procedura di mobilità volontaria esterna precedentemente espletata dall'Ente, per la copertura, mediante passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 30 D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di una posizione dirigenziale a tempo indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia;
- avviare una nuova procedura per l'assunzione di n. 1 dirigente a tempo pieno e indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia mediante lo scorrimento di graduatoria in vigore di concorso pubblico corrispondente;
- dare mandato al Direttore dell'Ente per l'espletamento delle procedure necessarie all'attuazione dell'assunzione n. 1 dirigente a tempo pieno e indeterminato dell'Ente di

Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia mediante l'utilizzo di idonea graduatoria di concorso pubblico in vigore presso l'Ente di gestione delle Aree protette dell'Ossola.

Posta ai voti l'adozione della presente deliberazione, vista l'urgenza, con immediata esecutività.

Preso atto che la proposta è stata approvata all'unanimità dei voti.

Tutto ciò premesso.

A voti unanimi, favorevoli, espressi nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

di prendere atto della sentenza n. 713/2020 del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte che ha annullando la procedura di mobilità volontaria esterna precedentemente espletata dall'Ente, per la copertura, mediante passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 30 d. lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di una posizione dirigenziale a tempo indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia;

di avviare una nuova procedura per l'assunzione di n. 1 dirigente a tempo pieno e indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia mediante lo scorrimento di graduatoria in vigore di concorso pubblico corrispondente;

di dare mandato al Direttore dell'Ente per l'espletamento delle procedure necessarie all'attuazione dell'assunzione n. 1 dirigente a tempo pieno e indeterminato dell'Ente di Gestione delle Aree Protette della Valle Sesia mediante l'utilizzo di idonea graduatoria di concorso pubblico per dirigenti in vigore presso l'Ente di gestione delle Aree protette dell'Ossola;

di adottare il presente provvedimento, vista l'urgenza, con immediata esecutività;

di trasmettere la presente deliberazione alla Regione Piemonte, Settore Biodiversità e Aree Naturali Protette, per opportuna conoscenza;

di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio dell'Ente di gestione delle Aree protette della Valle Sesia nonché nel sito istituzionale dell'Ente di gestione nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d) del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Contro il presente provvedimento è ammesso da parte dei soggetti legittimati, proposizione di ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte entro il termine di sessanta giorni dalla data d'avvenuta pubblicazione o della piena conoscenza del presente atto, secondo le modalità di cui alla legge 06/12/1971 n. 1034.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente

Paolo Ferrari
f.to digitalmente

Il Segretario

Dott. Andrea De Giovanni
f.to digitalmente

Ai sensi del D.lgs. 267/2000 art. 49 si esprime parere favorevole/non favorevole di regolarità tecnica in merito al provvedimento in oggetto.

Il responsabile

Ai sensi del D.lgs. 267/2000 art. 49 si esprime parere favorevole/non favorevole di regolarità contabile in merito al provvedimento in oggetto.

Il responsabile

La presente deliberazione è resa pubblica mediante l'Albo Pretorio digitale dell'Ente sul sito web www.areasprotettevallesesia.it

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il giorno..... e vi rimane per giorni 15.

Il direttore

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi alle sedi di Giurisdizione Amministrativa.

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativa.

Lì

Il Direttore